

LA IMPORTANCIA DE PASAR DE ESQUEMAS DE ACCESO ABIERTO HACIA EL ESTABLECIMIENTO DE LÍMITES DE ACCESO EN PESQUERÍAS ARTESANALES

FORO PARA LA PESCA Y LA ACUICULTURA RESPONSABLE

23 de julio de 2020

MATIAS CAILLAUX

THE NATURE CONSERVANCY

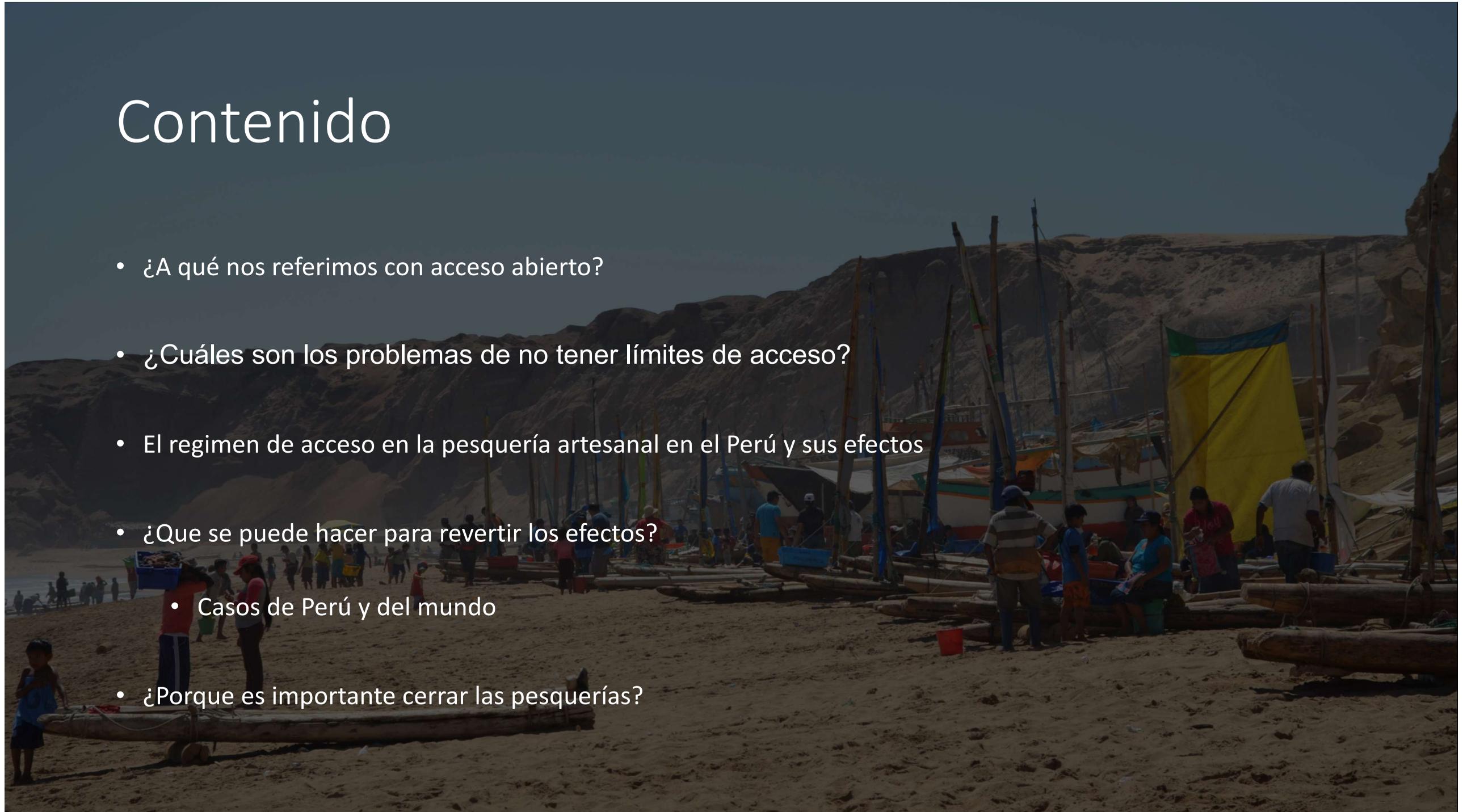
The Nature
Conservancy



Peru

Contenido

- ¿A qué nos referimos con acceso abierto?
- ¿Cuáles son los problemas de no tener límites de acceso?
- El regimen de acceso en la pesquería artesanal en el Perú y sus efectos
- ¿Que se puede hacer para revertir los efectos?
 - Casos de Perú y del mundo
- ¿Porque es importante cerrar las pesquerías?



Percepción de la pesca artesanal en el Perú

- Percepción de agotamiento de recursos pesqueros
 - Cada vez hay menos recurso
 - Cada vez son más chicos
 - Hay que salir más lejos y por más tiempo
- Conflicto en el uso de los recursos y prácticas pesqueras.
 - Cada vez somos más pecadores.
 - Cada vez son mas embarcaciones.
- La situación económica no es buena
 - Nos pagan poco por el producto
 - Hay competencia desleal
 - El intermediario abusa



Percepción de la pesca artesanal en el Perú

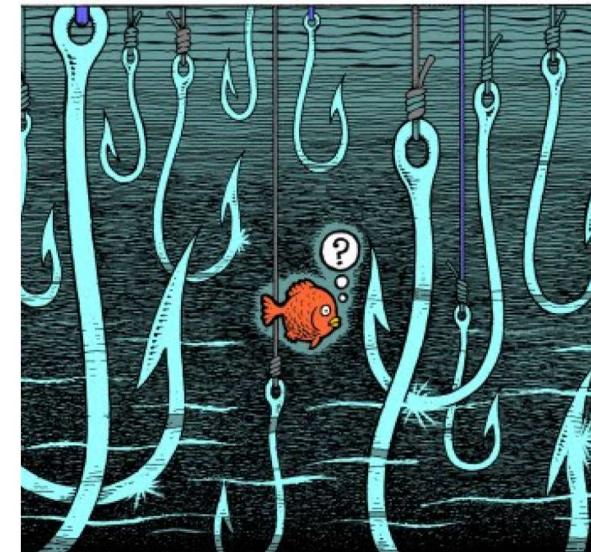
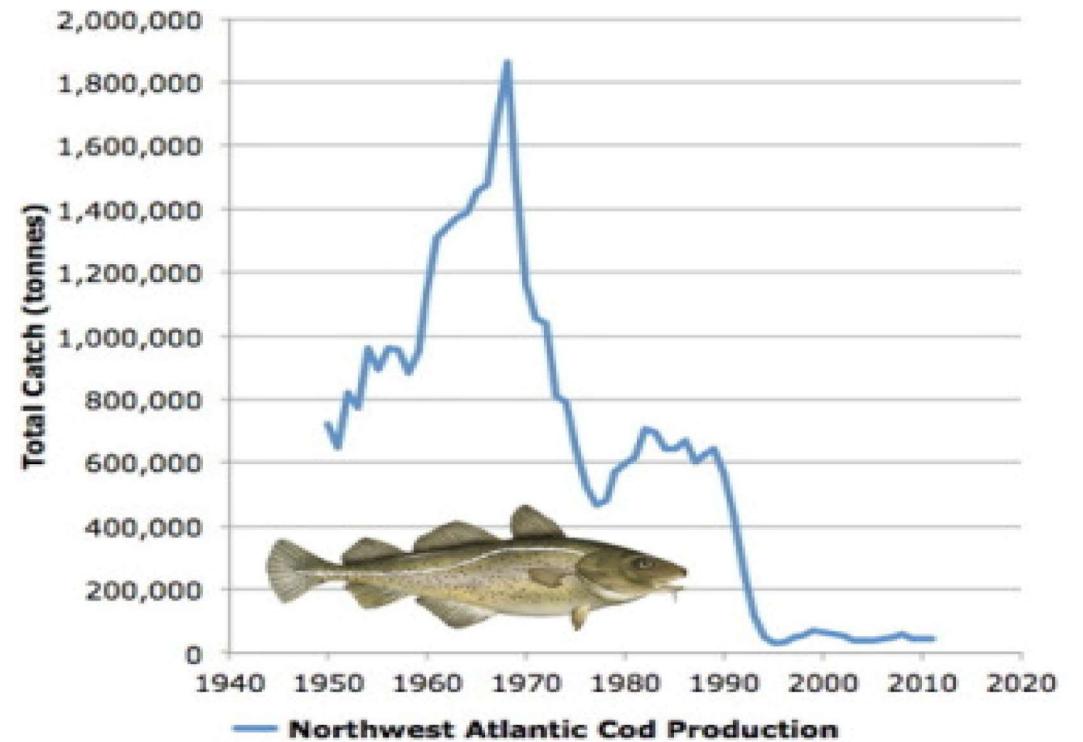
Localidad	Problema u oportunidades para el manejo de recursos hidrobiológicos costeros	Localidad	Problema u oportunidades para el manejo de recursos hidrobiológicos costeros	Localidad	Problema u oportunidades para el manejo de recursos hidrobiológicos costeros
Santuario Nacional Manglares de Tumbes	Reducción de los stocks de los principales recursos hidrobiológicos del SNMT		Bajos precios de calamar por el deterioro de la calidad del producto en Puerto		
Caleta Grande	Reducción de los stocks de los principales recursos hidrobiológicos por la intrusión de boliches y arrastre en la zona reserva de la pesca artesanal Reducción de los stocks de merluza por la intrusión de boliches y arrastre en la zona reserva de la pesca artesanal	La Tortuga	Variabilidad temporal de la distribución de recursos demersales Deficiente control del uso de boliches y arrastreras a las 5 millas nauticas reservadas para la pesca artesanal que afecta la abundancia de recursos tradicionales Conflicto en el uso de aparejos de pesca artesanales (red cortina) en zonas tradicionales de pinteros	Marcona	Reducción de los stocks de los principales recursos
El Ñuro	Precios bajos de la merluza	Sechura	La falta de ordenamiento de las áreas de repoblamiento podría llevar al cierre de los mercados de concha de abanico de la Unión Europea	Atico	Reducción de los stocks de los principales recursos
	Variabilidad temporal de la distribución de recursos demersales	Pacasmayo	Reducción de los stocks de los principales recursos	Mollendo	Reducción de los stocks de los principales recursos
La Isilla	Deficiente control del uso de boliches y arrastreras a las 5 millas nauticas reservadas para la pesca artesanal que afecta la abundancia de recursos tradicionales Conflicto en el uso de aparejos de pesca artesanales (red cortina) en zonas tradicionales de pinteros	Paijan	Reducción de los stocks de Mococho (Yuyo)	Ilo	Oportunidad comercial de Choro para mercado Limeño
	Bajos precios de calamar por el deterioro de la calidad del producto en Puerto	Huanchaco		Morro Sama	Oportunidad comercial de Choro para mercado Limeño
		Tortugas	Reducción de los stocks de los principales recursos		
		Culebras	Reducción de los stocks de los principales recursos		
		Vegueta	Reducción de los stocks de los principales recursos		
		Ancón	Reducción de los stocks de los principales recursos		
		Laguna Grande	Reducción de los stocks de concha de abanico posterior al boom de El Niño 82/83		

¿A que nos referimos con acceso abierto?

- Las pesquerías de acceso abierto son las que NO cuentan con una regulación de la flota, individuos o de la captura:
 - Cualquier persona puedes acceder a los recursos pesqueros.
- En ese sentido, se puede considerar acceso abierto también cuando:
 - Existe un límite de usuarios pero no hay control sobre la cantidad de esfuerzo que estos pueden ejercer o la cantidad de recursos que pueden extraer.
 - Se establecen límites máximos de captura de ciertos recursos pero no se restringe la cantidad de esfuerzo que se puede ejercer.
 - Existe una regulación formal que limita el acceso, pero no se cumple.

Los problemas asociados al acceso libre en Pesquerías

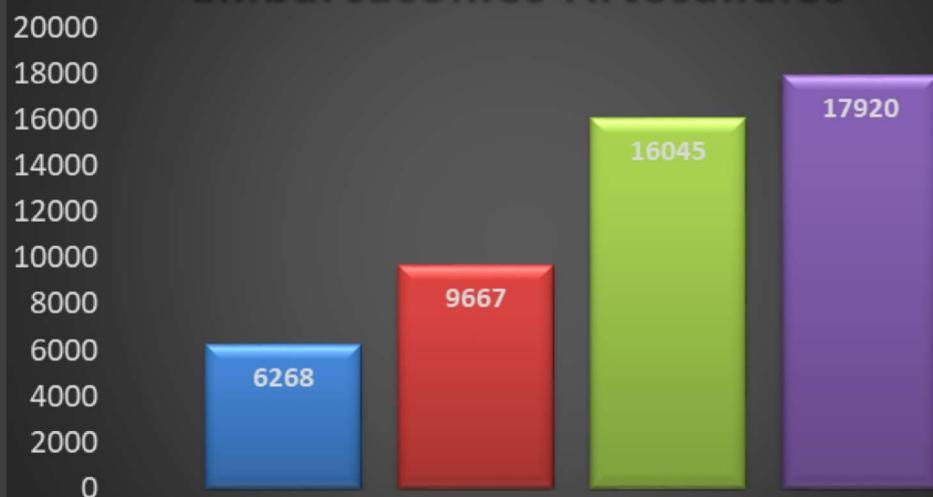
- El nivel de esfuerzo pesquero crece a niveles mayores de los deseados y de manera desordenada.
 - Las capturas mayores a las económicamente y socialmente óptimas
 - Los stocks de recursos pesqueros sobre pescados y algunos colapsados.
 - Los beneficios económicos se disipan
- Carrera olímpica y competencia por los recursos



Pescadores Artesanales



Embarcaciones Artesanales

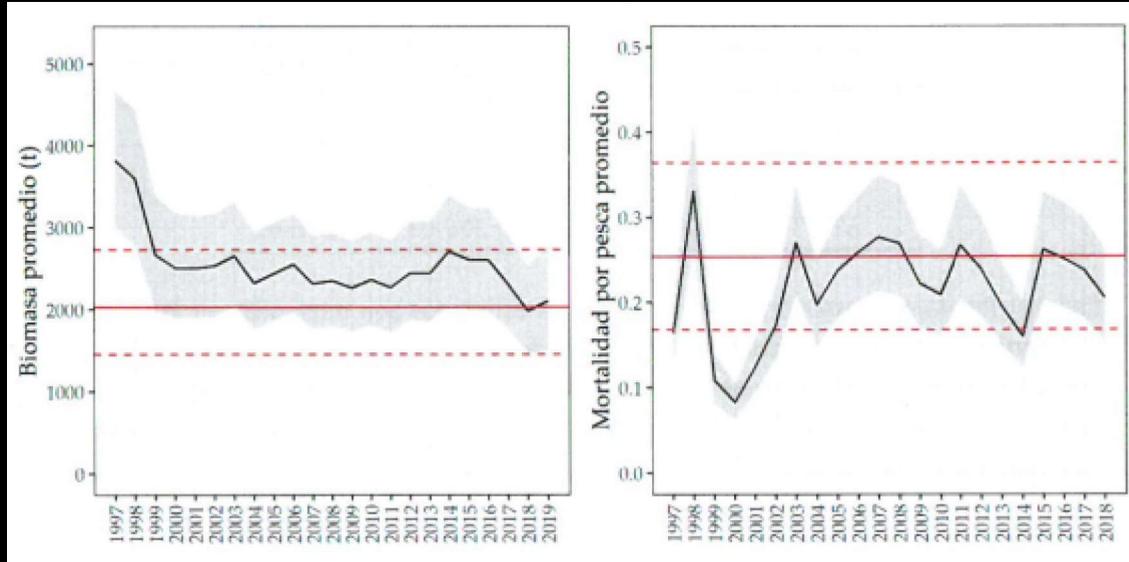


■ ENENPA I (1995) ■ ENEPA II (2005) ■ CENPAR (2012) ■ ENEPA III (2017)

Acceso a la Pesquería Artesanal en Perú

- Técnicamente es un sector cerrado:
 - Ingresar a la pesquería requiere de un carnet de pesca.
 - Embarcaciones requieren de un permiso de pesca → construcción de nueva embarcaciones prohibido desde 2006, 2008, 2012, 2015..
- Sin embargo, tanto el número de embarcaciones como de pescadores se ha venido incrementado considerablemente.

Problemas del libre acceso: explotación de recursos de la pesca artesanal.

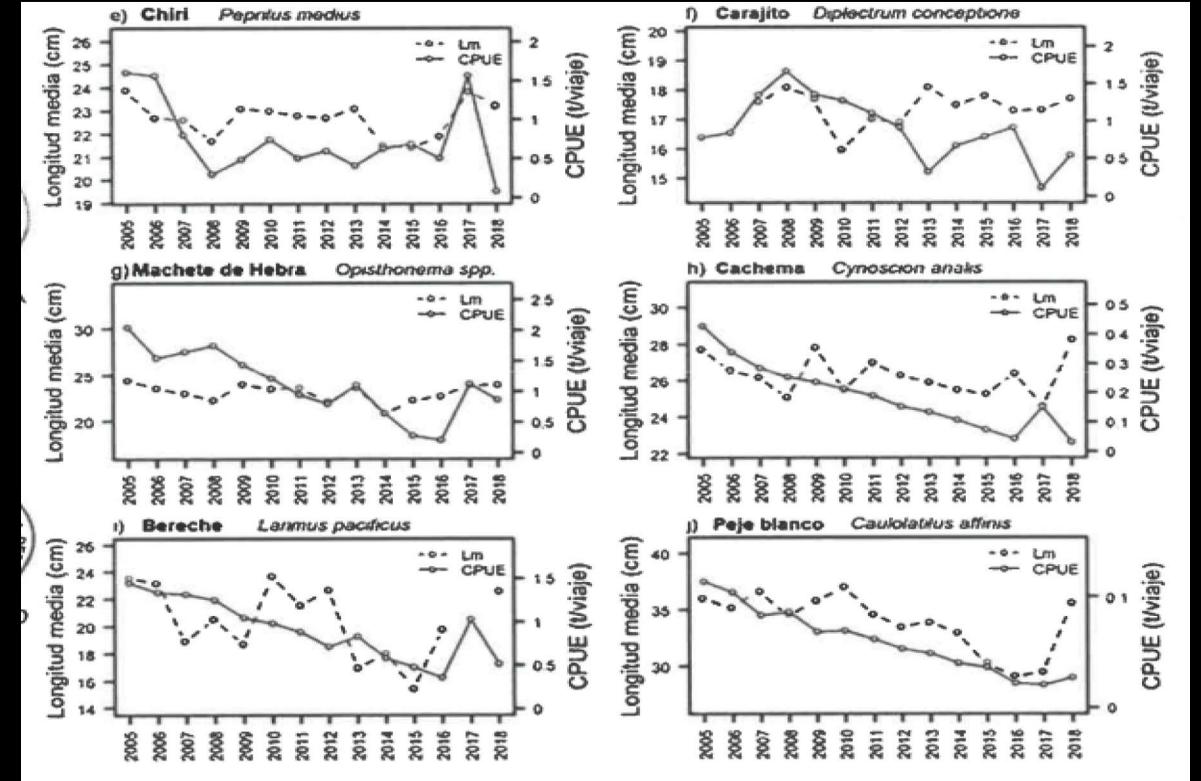


RECOMENDACIONES

En razón que el nivel de explotación del recurso tiburón martillo *Sphyrna zygaena* se encuentra en niveles de explotación plena, se recomienda cerrar el acceso de nueva flota a esta pesquería, y propender a una racionalización del existente.

Fuente:

- Informe Técnico IMARPE, 2019: la Pesquería de la anguila en el norte del Perú y Proyecciones de Pesca 2019.



- El carajito, la cachema, machete de hebra, cachema, bereche y peje blanco muestran síntomas de sobre-explotación, dado que sus valores de CPUE presentan una tendencia negativa, y en algunos casos la talla media se mantiene o disminuyen para el periodo 2005-2018.
- En general, si bien la pesquería global de todas las especies se ubica en niveles de plena explotación, hay especies para las cuales se deben adoptar medidas muy rigurosas para limitar el esfuerzo.

Problemas del libre acceso: explotación de recursos de la pesca artesanal.

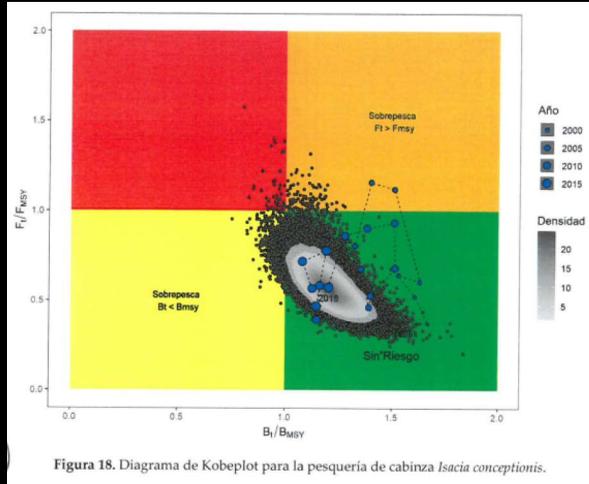


Figura 18. Diagrama de Kobeplo para la pesquería de cabinza *Isacia conceptionis*.

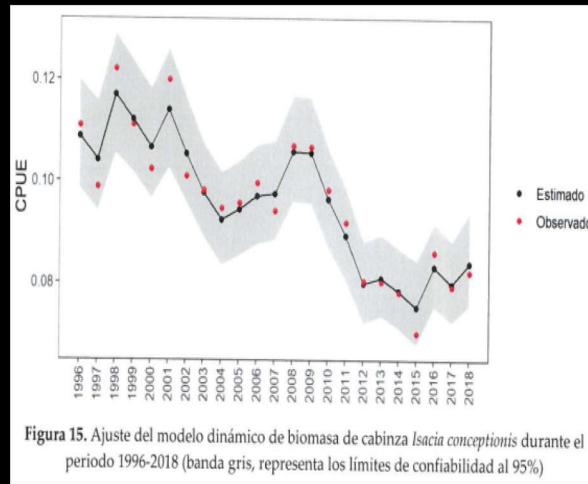
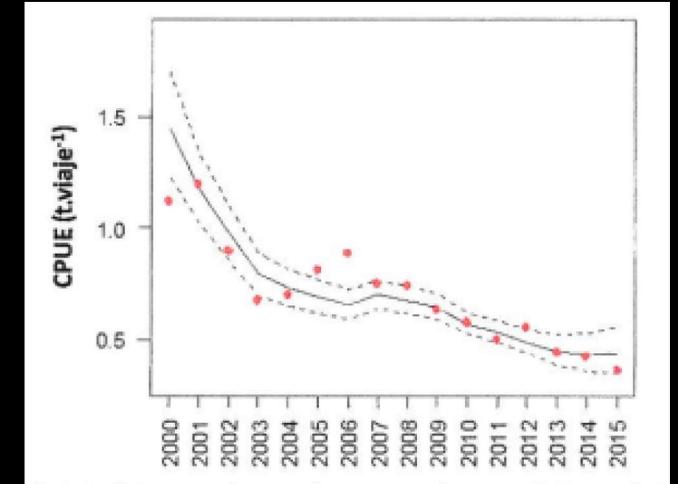
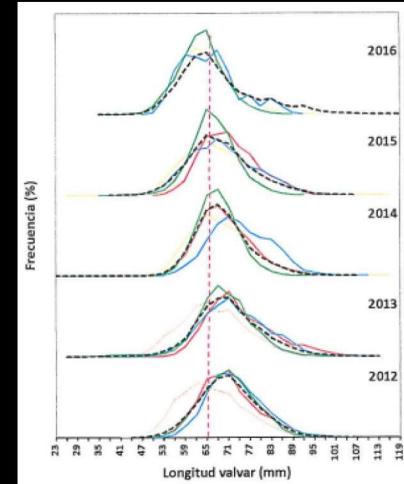


Figura 15. Ajuste del modelo dinámico de biomasa de cabinza *Isacia conceptionis* durante el periodo 1996-2018 (banda gris, representa los límites de confiabilidad al 95%)



- El stock de cabinza *Isacia conceptionis* frente al litoral peruano se encuentra en niveles de plena explotación.

RECOMENDACIONES

- Adoptar las medidas de conservación correspondientes a un recurso en nivel de plena explotación.

En general, el recurso choro se encuentra en niveles de sobreexplotación, con biomazas por debajo de los niveles que permitan una adecuada renovación, y niveles de mortalidad por pesca superiores a los valores sostenibles (F_{mrs}). Estos resultados son concordantes con los estimados de abundancia mediante métodos directos, los cuales presentan tendencias decrecientes. Además, se observa una mayor presencia de individuos menores a los tamaños mínimos de captura.

Ordenar y cerrar pesquerías tarea aún más complejo

Tensiones sociales

Sector empobrecido
Ganancia del día a día
Exigencia de programa sociales
Incumplir normas para llevar pan a casa

Acceso abierto

Migración
Desempleo otros sectores (COVID-19)
Informalidad

Precios bajos

Prácticas poco responsable de venta
Dominancia del intermediario
Limitada asociatividad en OSPA

Competencia (Carrera olimpica)

Muchos pescadores, poco recurso.
Viajes mas lejos (mas costos).
Más horas buceando.
Salidas mas tempranas.
Accidentes.

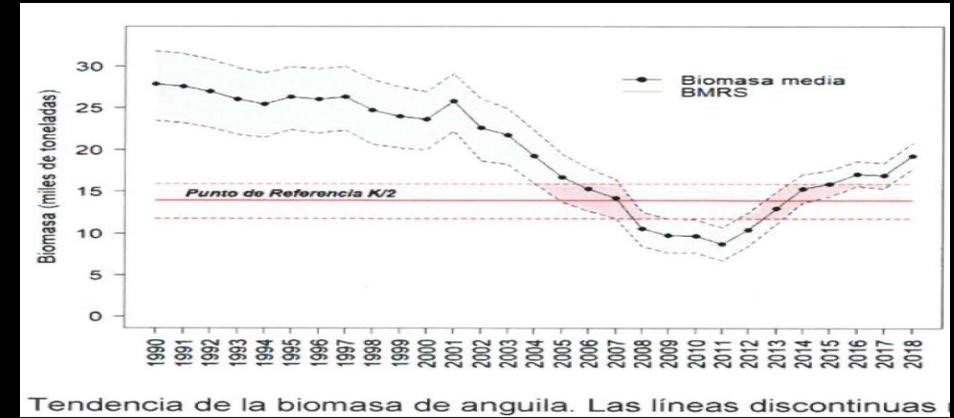
Sobre-oferta

Prácticas poco responsable.
Bajo cumplimiento de normativa.
Hecha la ley, hecha la trampa

Sobre esfuerzo

Oportunidades de mejora

- Regulaciones y control estricto
 - Permisos de pesca por pesquería o recursos, cuotas, tallas, vedas, aparejos, límite acceso)
- Derechos de uso:
 - Cuotas individuales de pesca
- Incorporación de acuerdos comunitarios y gobernanza local.



Tendencia de la biomasa de anguila. Las líneas discontinuas

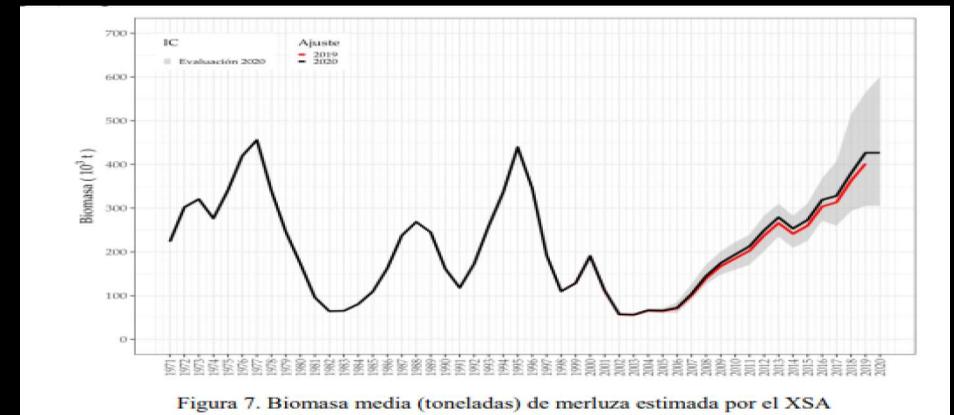
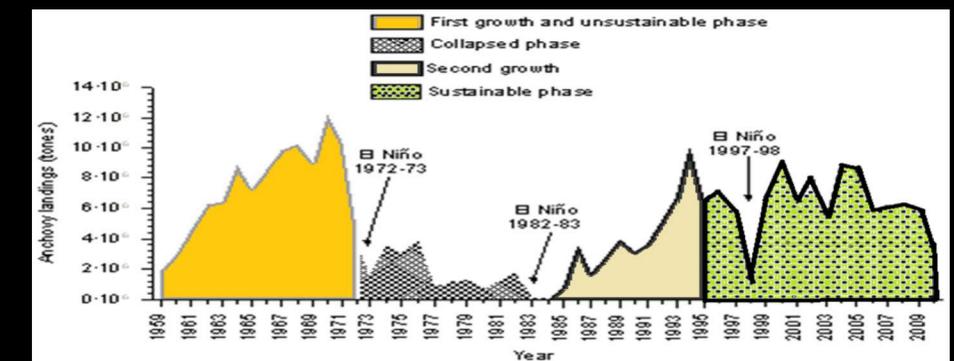


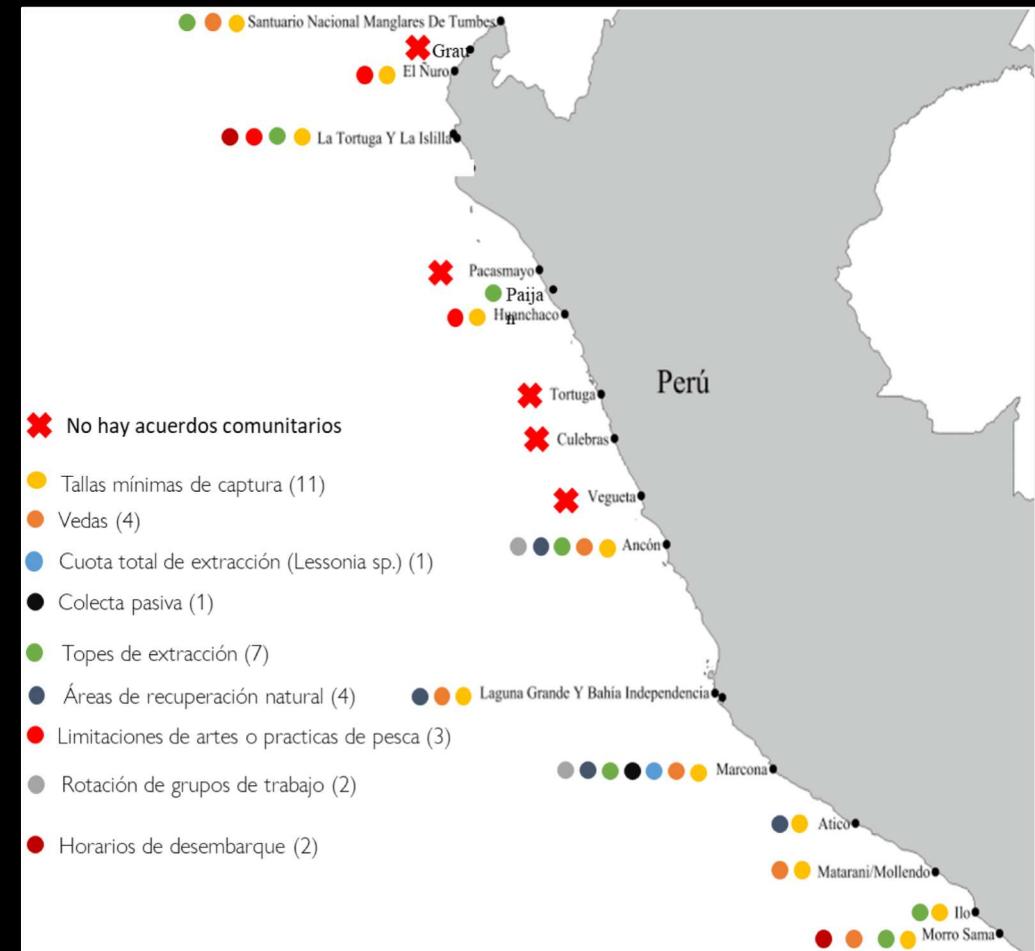
Figura 7. Biomasa media (toneladas) de merluza estimada por el XSA



Oportunidades de mejora

Efecto (Percepciones) de estas medidas son:

1. La abundancia del recurso ya no disminuye o ha incrementado.
2. En algunos casos se han resuelto y prevenido conflictos.
3. Los ingresos (volumen x precio) se han mantenido estable o han incrementado.



años (...), lo cual podría indicar una mayor abundancia y disponibilidad del erizo en determinadas zonas del litoral sur. Esta situación estaría favorecida por un conjunto de factores, entre los cuales destacaría el régimen de acceso autorregulado de cuotas de captura de erizo establecido por los propios pescadores, el régimen de prohibición de extracción en San Juan de Marcona desde el año 2011 (RM N° 238-2011-PRODUCE), (...). Sin embargo,

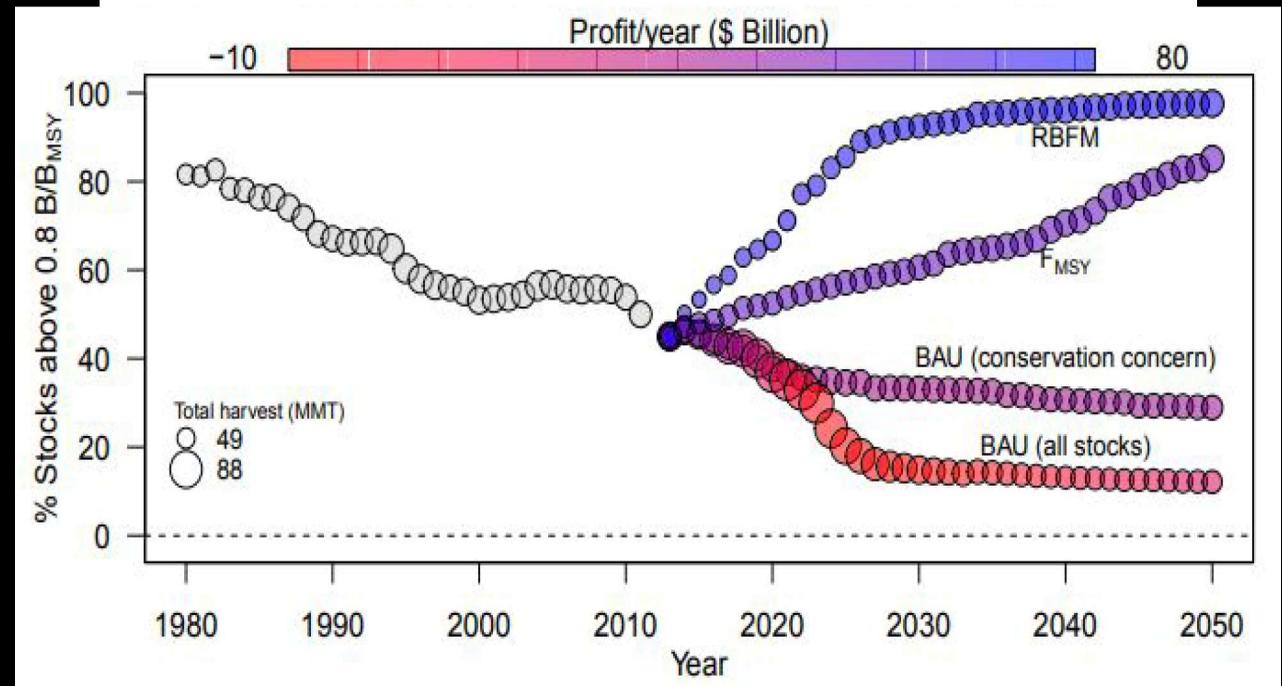
¿Por qué es importante limitar el acceso?

- Para ayudar reducir el esfuerzo y presión de pesca sobre los recursos
 - Sostenibilidad,
 - Seguridad alimentaria
- Para ayudar a reducir conflictos entre usuarios
- Para ayudar a que el sector prospere economicamente:
 - Pescadores empoderados,
 - Modernos
 - Disminuir pobreza
- Para generar incentivos:
 - Inversión, cumplimiento de normas, etc..

Global fishery prospects under contrasting management regimes

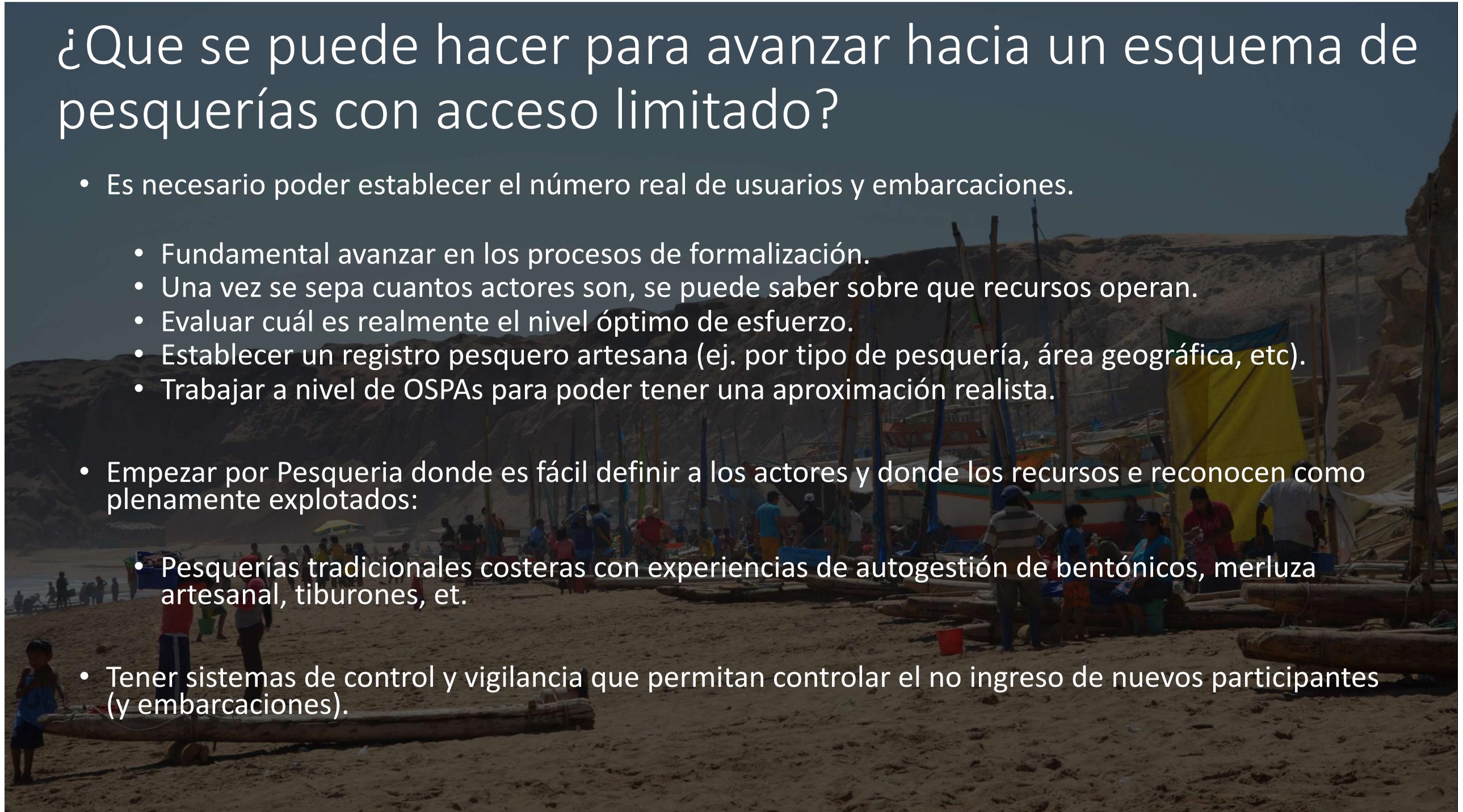
Christopher Costello^{a,1}, Daniel Ovando^a, Tyler Clavelle^a, C. Kent Strauss^b, Ray Hilborn^c, Michael C. Melnychuk^c, Trevor A. Branch^c, Steven D. Gaines^a, Cody S. Szuwalski^a, Reniel B. Cabral^a, Douglas N. Rader^b, and Amanda Leland^b

^aBren School of Environmental Science and Management, University of California, Santa Barbara, CA 93106; ^bEnvironmental Defense Fund, New York, NY 10010; and ^cSchool of Aquatic and Fishery Sciences, University of Washington, Seattle, WA 98195



¿Que se puede hacer para avanzar hacia un esquema de pesquerías con acceso limitado?

- Es necesario poder establecer el número real de usuarios y embarcaciones.
 - Fundamental avanzar en los procesos de formalización.
 - Una vez se sepa cuantos actores son, se puede saber sobre que recursos operan.
 - Evaluar cuál es realmente el nivel óptimo de esfuerzo.
 - Establecer un registro pesquero artesana (ej. por tipo de pesquería, área geográfica, etc).
 - Trabajar a nivel de OSPAs para poder tener una aproximación realista.
- Empezar por Pesquería donde es fácil definir a los actores y donde los recursos e reconocen como plenamente explotados:
 - Pesquerías tradicionales costeras con experiencias de autogestión de bentónicos, merluza artesanal, tiburones, et.
- Tener sistemas de control y vigilancia que permitan controlar el no ingreso de nuevos participantes (y embarcaciones).



Referencias citadas

- Las gráficas y textos mostrados referentes al estado de los recursos de la pesca artesanal fueron obtenidos de los siguientes informes técnicos disponibles en la página web del Instituto del Mar del Perú:
 - Informe. La pesquería del tiburón martillo *Sphyrna zygaena* y proyecciones de pesca 2020. Marzo, 2020
 - Principales indicadores actualizados de la pesquería en la Región Tumbes, 2018
 - Análisis del estado poblacional de la merluza peruana (*Merluccius gayi peruanus*) y proyecciones de pesca julio 2020-junio 2021.
 - Análisis de la biología, pesquería y estado poblacional de cabinza *Isacia conceptionis* (Cuvier, 1830) en el litoral peruano
 - Estado de la pesquería del recurso choro (*Aulacomya atra* Molina 1872)
 - La pesquería de anguila *Ophichthus regimer* en el norte del Perú y la proyección de pesca para el año 2019.
 - Análisis del estado poblacional de la merluza peruana (*Merluccius gayi peruanus*) y proyecciones de pesca julio 2020-junio 2021.