

**SPDA**

GOVERNANZA  
MARINA



# Propuestas de reforma normativa priorizadas para la gestión pesquera en el mar peruano

*Basadas en un trabajo colaborativo con The Nature Conservancy, World Wildlife Fund, Oceana, Environmental Defense Fund, Future of Fish, ProDelphinus, Redes SP, Sustainable Fisheries Partnership y Walton Family Foundation.*

**SPDA**

GOBERNANZA  
MARINA

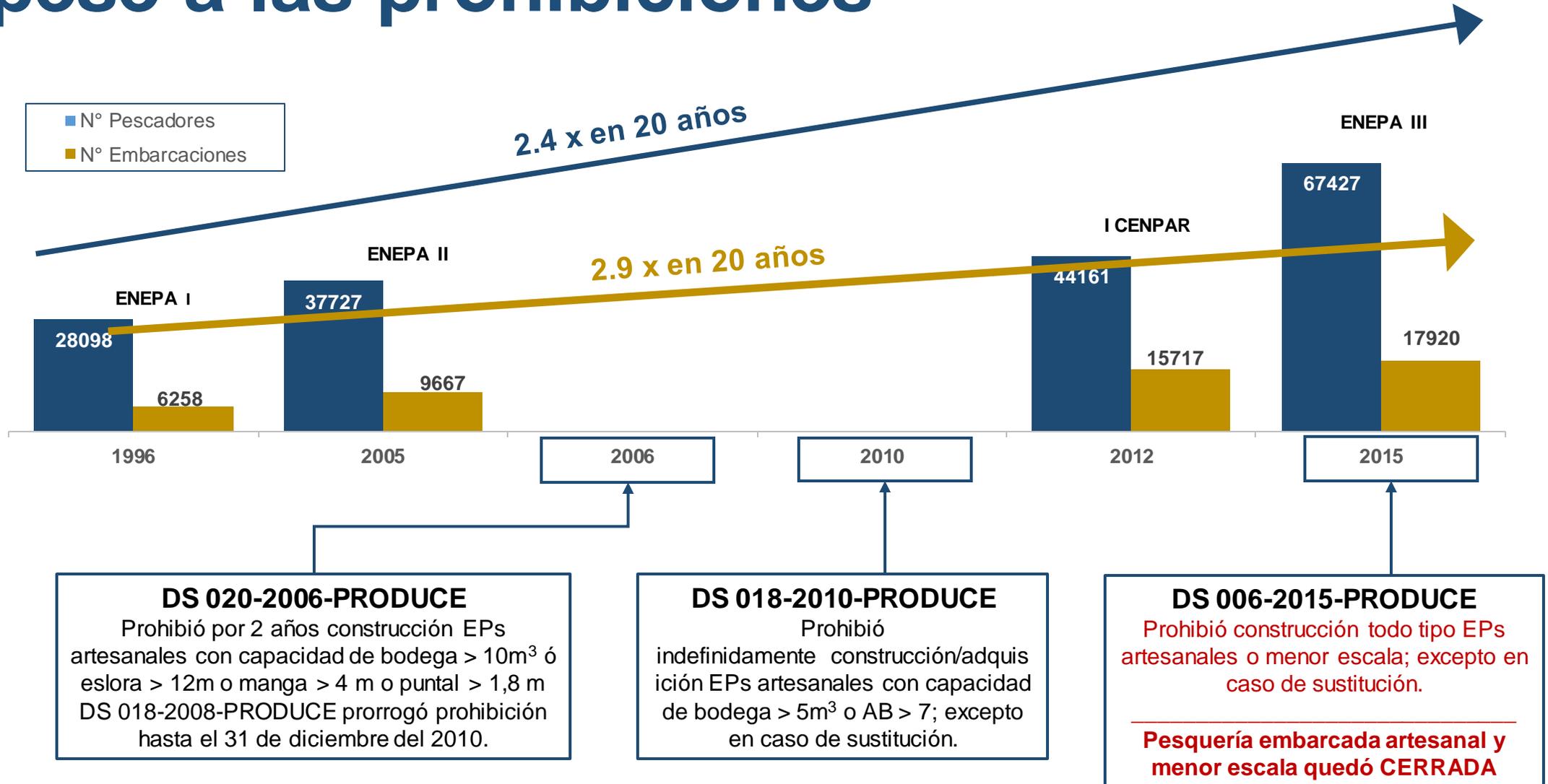
1. DIMENSIONAR
2. ORDENAR
3. LEGITIMIDAD
4. INCENTIVOS Y FISCALIZACIÓN EFECTIVA



**SPDA**

GOBERNANZA  
MARINA

# + Una flota que sigue creciendo pese a las prohibiciones



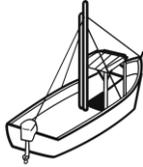
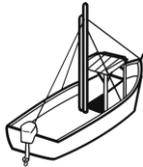
# 1. DIMENSIONAR

- Culminar los procesos de formalización pesquera
- Hacer cumplir la prohibición de construcción de nuevas embarcaciones
- Cerrar el acceso a ciertas pesquerías



# + Avances en los procesos de formalización pesquera

(certificado de matrícula / permisos de pesca)

Siforpa 1		Embarcaciones hasta 6.48 de AB	Culminó diciembre 2017	8418 embarcaciones formalizadas, solo se hizo fiscalización posterior en gabinete de 751
Siforpa 2		Embarcaciones < 6.48 de AB > 32.6 de AB	Culmina octubre 2021	De 2508 embarcaciones, 719 han obtenido sus certificados de matrícula y 110 permisos de pesca.
Cooperativas		Cooperativas (pota y perico)	Culmina julio 2021	De 845 embarcaciones, 50 han obtenido su certificado de matrícula y ninguno su permiso de pesca.
Embarcaciones a vela		-	No se ha iniciado un proceso	-
Buzos y recolectores de orilla		Dedicados a invertebrados marinos bentónicos	No se ha iniciado un proceso	-

# + Retos pendientes en los procesos de formalización pesquera

- **Cooperativas:** pendiente la respuesta de Indecopi respecto a **requisitos no previstos**, establecidos mediante TUPA de DICAPI (por ejemplo: prueba de inclinación para EP mayores a 20 AB).
- PCM (a pedido de Produce) ha **estandarizado 35 procesos**, incluida la obtención de los permisos de pesca. Gobiernos regionales (GORE) tienen hasta el 29 de marzo para incorporar en su TUPA estos procedimientos. Ahora las inspecciones no las realizan los GORE.
- **Cumplimiento de plazos** por Dicapi y los GORE.
- Pescadores deben instalar **equipos de seguimiento satelital u otro sistema alternativo**, pero pocos han cumplido.
- Formalización **laboral y tributaria**.

# + Construcción de nuevas embarcaciones

El Decreto Legislativo 1393 estableció supuestos para la interdicción en pesca ilegal, incluida la construcción de embarcaciones y el funcionamiento de astilleros ilegales.

Pero al no estar tipificado como delito, los fiscales no pueden intervenir los astilleros ilegales y son ellos los encargados de conducir la interdicción.

## Propuestas:

- Incorporar al Código Penal el Delito de Actos Preparatorios de la Pesca ilegal (financiamiento de la pesca ilegal y operación de astilleros ilegales).
- Aprobar un “Protocolo de Acción Conjunta de Interdicción contra la Pesca Ilegal” (PNP-Dicapi-MPFN-Produce).



**SPDA**

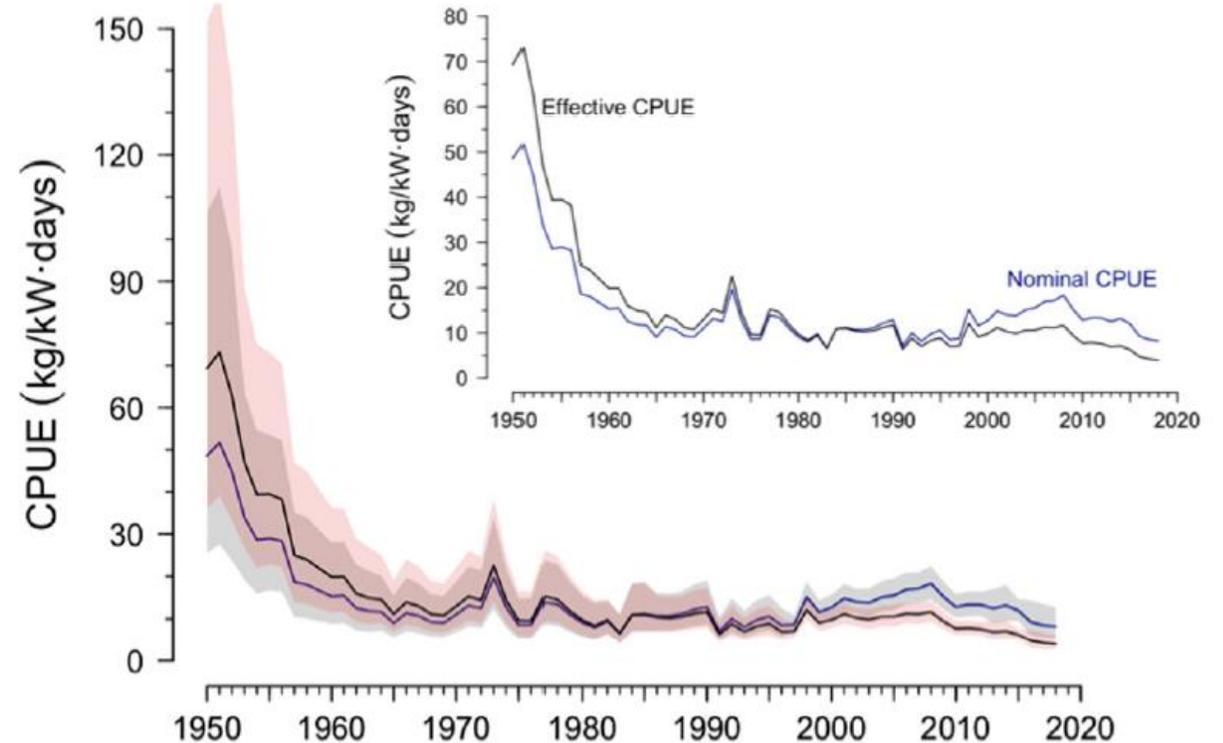
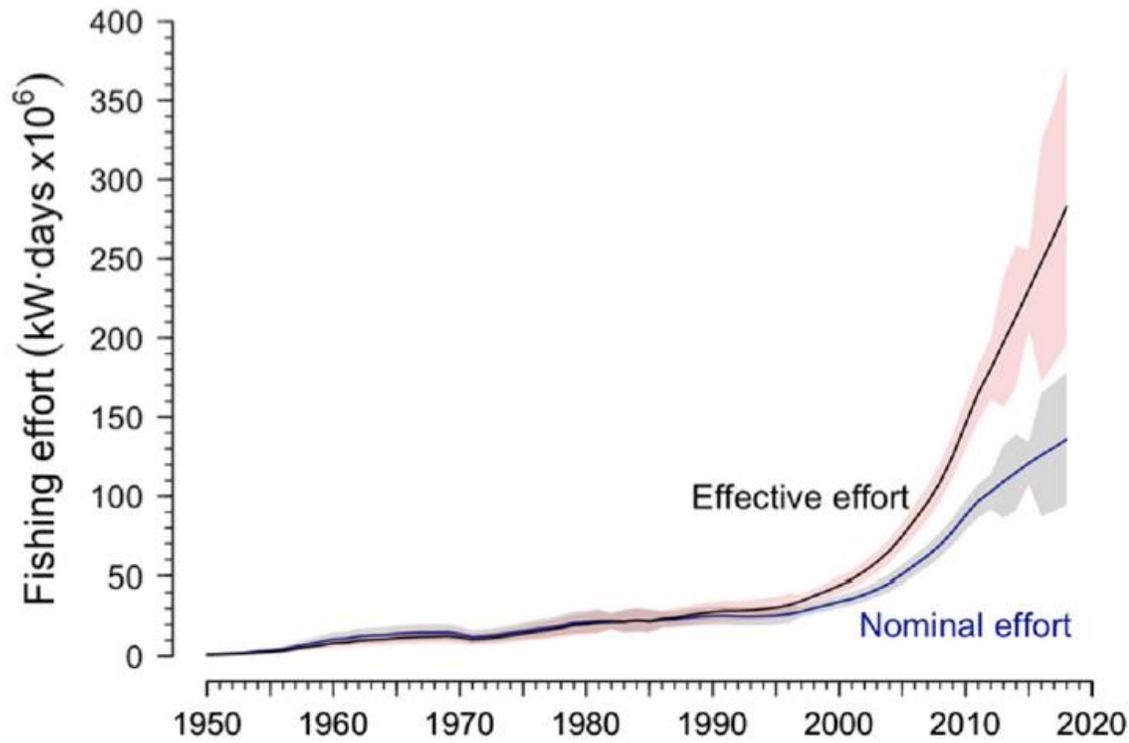
GOBERNANZA  
MARINA

## 2. ORDENAR

- Grupos diferenciados dentro del segmento pesca artesanal, a los que se les aplique regulaciones diferenciadas.
- Microzonificación dentro de la Zona Reservada para la Pesca Artesanal.
- Régimen de acceso cerrado para ciertas pesquerías.
- Incluir las categorías: sobre explotado y colapsado.

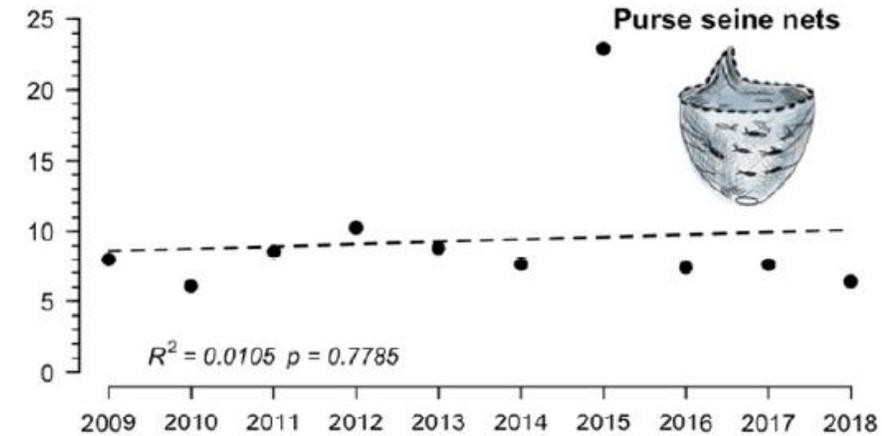
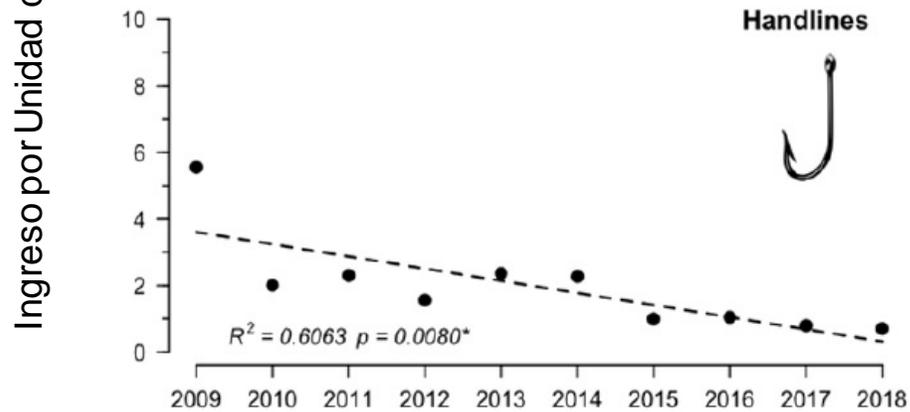
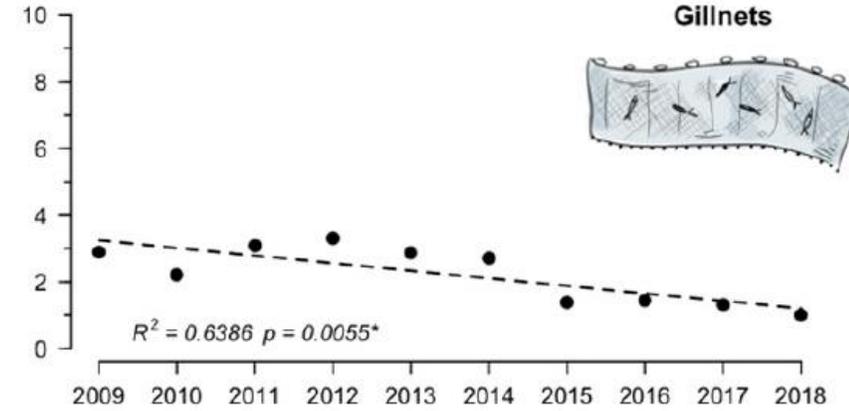
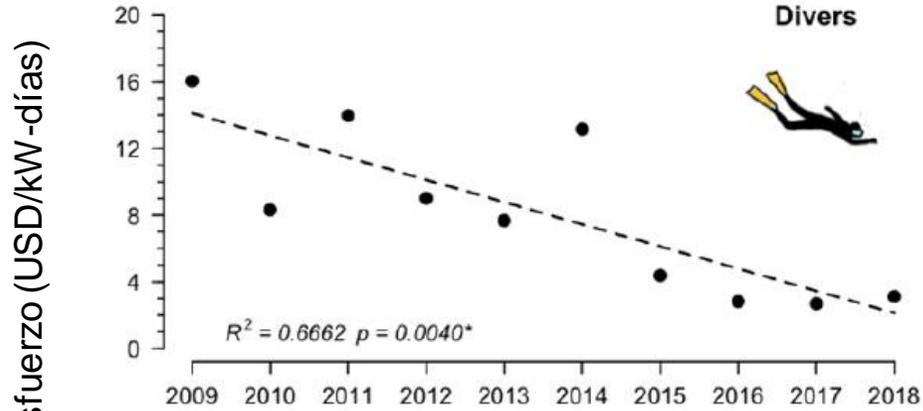


# + Mayor esfuerzo, menor Captura por unidad de esfuerzo - CPUE (2008 en adelante)





# Disminución de los ingresos por unidad de esfuerzo salvo para redes de cerco y poteras



# + Esfuerzo concentrado en las 5 millas

Composición % de capturas totales por arte de pesca y distancia a la costa en el litoral peruano, entre 2010-2015 (Marín, 2018)

Rango Distancia a Costa (mn)	REDES CERCO		REDES ENMALLE			BUCEO		ANZUELO Y LÍNEA					TRAMPAS				Atarraya	Esteras	Arrastre	Chinchorro	Red Buceo	ARPÓN		Trinche	
	Cerco Anchovetero	Cerco Otros	Cortina Costera	Cortina de Altura	Trasmallo	Buceo Compresora	Buzo Pulmonero	Espinel Costero	Espinel de Altura	Pinta Otros	Pinta Potera	Curricán	Trampa Anguilera	Trampa Cangrejera	Trampa Centollera	Red Trampa						Arpón animalero	Arpón peces		
[0 - 2]	17.97	28.57	64.87		75.12	23.79	91.52	15.77		40.584		87.88		99.36		100.0	100.0			29.37	99.56	6.28	0.23	3.59	62.43
[2 - 4]	27.39	14.99	15.18		13.55	75.11	8.29	19.55		10.233		0.83	10.89	0.15						6.7615	0.44	42.98	64.93	2.78	12.33
[4 - 6]	28.26	11.47	5.62		5.70	0.64	0.19	42.62		26.928		1.64	12.91	0.29						34.939		37.82	16.64	0.76	11.65
[6 - 8]	15.42	7.88	3.50		2.76	0.19		2.42	0.02	6.9902		0.09	16.20							25.223		2.50	13.42	0.23	3.85
[8 - 10]	5.63	4.36	1.67		0.56	0.26		8.87	0.02	5.1165	3.66	4.79	16.38		10.47				0.09	1.6228		8.84	0.21	92.64	8.21
[10 - 15]	4.41	3.22	3.22	3.30	0.44	0.01		5.83	0.09	7.6748	15.62	2.28	32.69						0.88	1.783			0.83		0.12
[15 - 20]	0.46	2.95	4.43	6.53	1.87			0.11	0.43	1.6935	19.04		10.09						2.41	0.3005			1.10		1.41
[20 - 25]	0.35	1.95	0.54	3.67				0.05	0.67	0.7807	14.47	2.49	0.37										0.25		
[25 - 30]	0.03	1.59	0.97	10.33				4.78	0.92		9.32		0.32	0.09	26.15								1.00		
[30 - 40]	0.05	10.59		11.87					5.29		13.08		0.15	0.11	50.71				22.33			1.58	1.39		
[40 - 50]	0.02	6.79		12.35					9.24		8.06								23.50						
[50 - 60]	0.01	2.63		13.31					9.87		5.02			12.67					18.75						
[60 - 70]		1.59		13.48					9.15		4.07								10.33						
[70 - 80]		1.00		12.56					8.67		2.93								5.70						
[80 - 90]		0.07		6.86					6.04		1.69								1.73						
[90 - 100]		0.27		2.75					5.14		0.88								0.75						
> 100		0.08		2.99					44.45		2.16								0.63						
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

ZRPA  
Primeras 5mn  
costeras

- Conflictos por competencia e interferencia entre flotas de alto poder de pesca y baja selectividad (cercos CHD y manual) vs. flotas de menor poder de pesca y mejor selectividad
- Prevalencia de pesca ilegal (v.g. arrastre, chinchorro, red buceo, arpón animalero, pesca con explosivos, artes-pesca activados, etc.)

# + Excluir al cerco CHD de las 3 mn

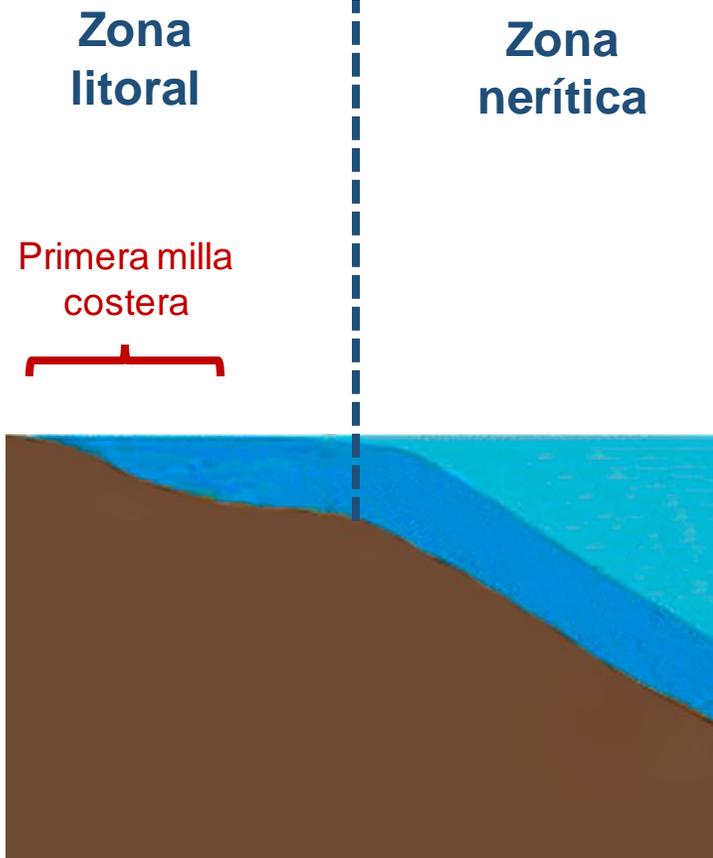
Entre el 2012 y 2015:

- EP con **cerco manual y cerco CHD** aumentaron en **+74%** (más del doble que las EP que usan artes de pesca menores)
- Tripulantes de EP de **cerco manual y cerco CHD** aumentaron en **71%**
- Interacción con EP que usan cerco es la **principal causa de conflicto**

F	: Fiscalizar cumplimiento de normativa	Arte desfavorable
V	: Vedar pesca permitida y presente	Arte prohibido
P	: Pesca Permitida y Presente	

Región	> 5	[4 - 5]	[3 - 4]	[2 - 3]	[1 - 2]	[0 - 1]	Arte-Pesca	Conflictos identificados (Salazar et al. 2020)
Tumbes	P	F	F	F	F	F	Cerco Anchovetero CHD	vs. pinta con anzuelo, vs. cortina costera superficial, vs. cortina costera fondo, <b>vs. arrastre artesanal y de menor escala</b>
	P	F	F	F	F	F	Cerco para CHD	vs. pinta con anzuelo, vs. cortina costera superficial, vs. cortina costera fondo, <b>vs. arrastre artesanal y de menor escala</b>
	P	F	F	F	F	F	Arrastre artesanal y Arrastre menor escala	vs. pinta con anzuelo, vs. cortina costera superficial, vs. cortina costera fondo, <b>vs. cerco anchovetero CHD, vs. cerco CHD</b>
Piura	P	P	P	F	F	F	Cerco Anchovetero CHD	vs. pinta con anzuelo, vs. cortina costera superficial, vs. cortina costera fondo, <b>vs. arrastre artesanal y de menor escala</b>
	P	P	P	V	V	V	Cerco para CHD	vs. pinta con anzuelo, vs. cortina costera superficial, vs. cortina costera fondo, <b>vs. arrastre artesanal y de menor escala</b>
	P	F	F	F	F	F	Arrastre artesanal y Arrastre menor escala	vs. pinta con anzuelo, vs. cortina costera superficial, vs. cortina costera fondo, <b>vs. cerco anchovetero CHD, vs. cerco CHD</b>
Lambayeque	F	F	F	F	F	F	Chinchorro	vs. pinta con anzuelo, vs. espinel playa, vs. cortina costera fondo
Ancash	F	F	F	F	F	F	Chinchorro	vs. pinta con anzuelo, vs. espinel playa, vs. cortina costera fondo
	P	P	P	F	F	F	Cerco Anchovetero CHD	vs. pinta con anzuelo
	P	P	P	V	V	V	Cerco para CHD	vs. pinta con anzuelo
	P	P	P	P	P	V	Cerco Manual	vs. pinta con anzuelo
Lima	P	P	P	F	F	F	Cerco Anchovetero CHD	vs. pinta con anzuelo, vs. cortina costera superficial
	P	P	P	V	V	V	Cerco para CHD	vs. pinta con anzuelo, vs. cortina costera superficial
	P	P	P	P	P	V	Cerco Manual	vs. pinta con anzuelo, vs. cortina costera superficial
Ica	F	F	F	F	F	F	Chinchorro	vs. pinta con anzuelo, vs. espinel playa
	P	P	P	F	F	F	Cerco Anchovetero CHD	vs. cortina costera superficial
	P	P	P	V	V	V	Cerco para CHD	vs. cortina costera superficial

# + Zonas de manejo prioritarias



## Mayor biodiversidad

- Alta biodiversidad
- Especies vulnerables y protegidas
- Gran productividad



## Usos tradicionales

- Artes de pesca selectivas y de bajo impacto
- Prácticas tradicionales y ancestrales
- Sustento a comunidades costeras



## Reproducción y reclutamiento

- Zona de desove
- Criaderos
- Alta dependencia de calidad del hábitat



## Ecosistemas frágiles

- Bahías, arrecifes y estuarios
- Interacción con la costa
- Bajo presión humana

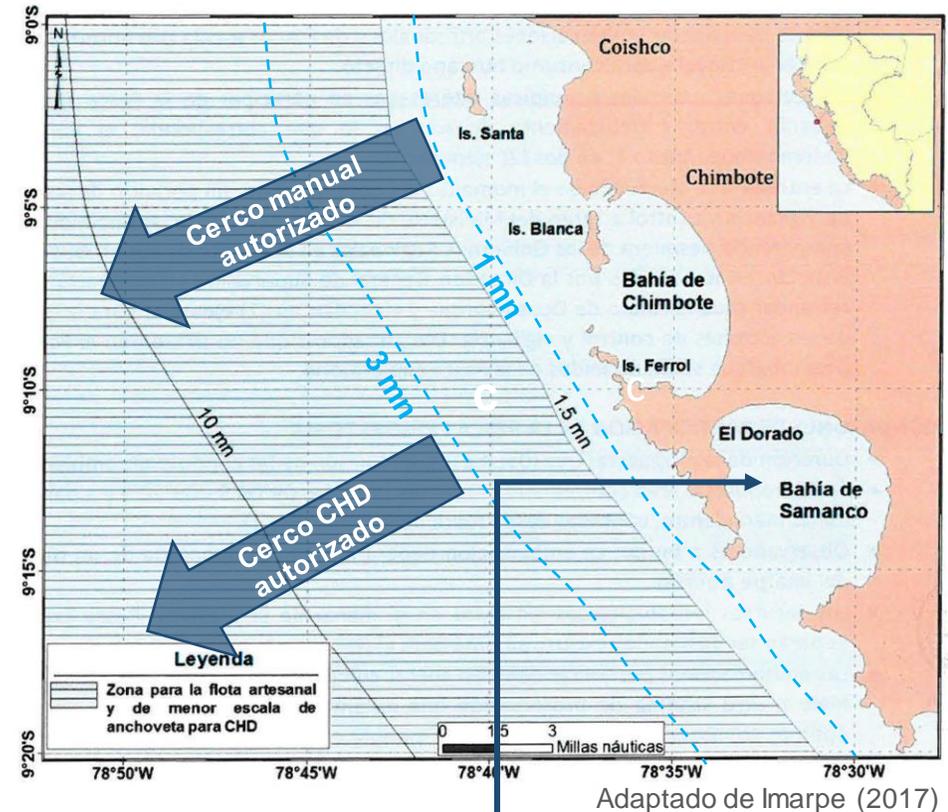
# + Ordenamiento en la ZRPA

- **Zonas de Reserva Pesquera:**

- Figura contemplada, pero le falta desarrollo conceptual y procedimental.
- Recuperar poblaciones e incrementar la productividad.
- Incentivos para el uso de artes y métodos de bajo impacto y tradicionales.

- **Ejemplos:**

- Primera milla exclusiva para artes de pesca menores, basado en avances de calificación de artes por su impacto ecosistémico (Salazar et al, 2020).
- Zona reservada para la pesca tradicional con caballitos de totora.

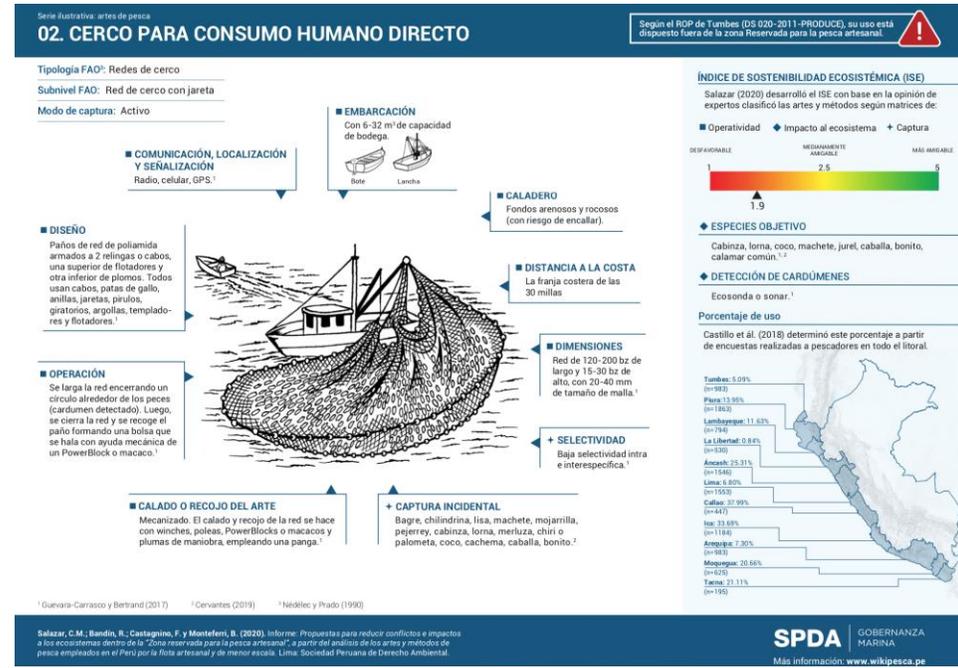
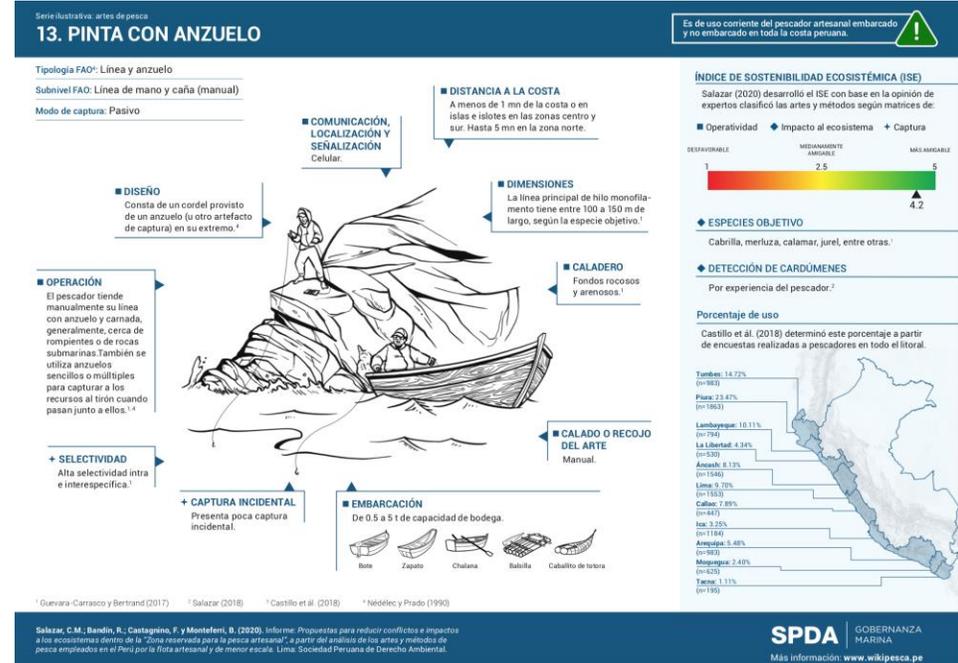


**1° mn costera: Zona Reservada para la Operación de Unidades con artes de pesca menores** como pinta de recursos costeros, curricán, espinel de playa, trampa cangrejera, espinel fondo recursos costeros

# + Ordenamiento en la ZRPA

- **Planes de manejo o extracción:**
  - Diseño e implementación por zonas acuáticas, recursos o grupos de recursos definidos.
  - Impulso a los esquemas de autogestión y comanejo.
  - Aprovechamiento de las potencialidades de las comunidades en toma de datos, vigilancia y monitoreo de los recursos.
  - Expansión del manejo pesquero a más especies.

- **Lista de artes y métodos permitidos, en vez de prohibidos.**



# + Más de 330 especies capturadas, pero solo tenemos 11 ROP

Pesca artesanal marina en el Perú: ~ 250 especies de peces y 74 especies de invertebrados y 4 especies de macroalgas (Castillo et al. 2018).

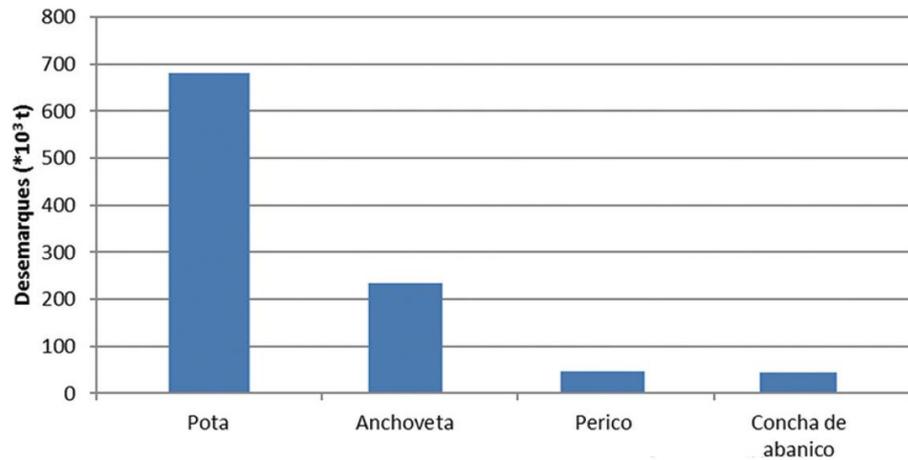


Figura 01-07 Desembarques de las cuatro especies principales en 2012

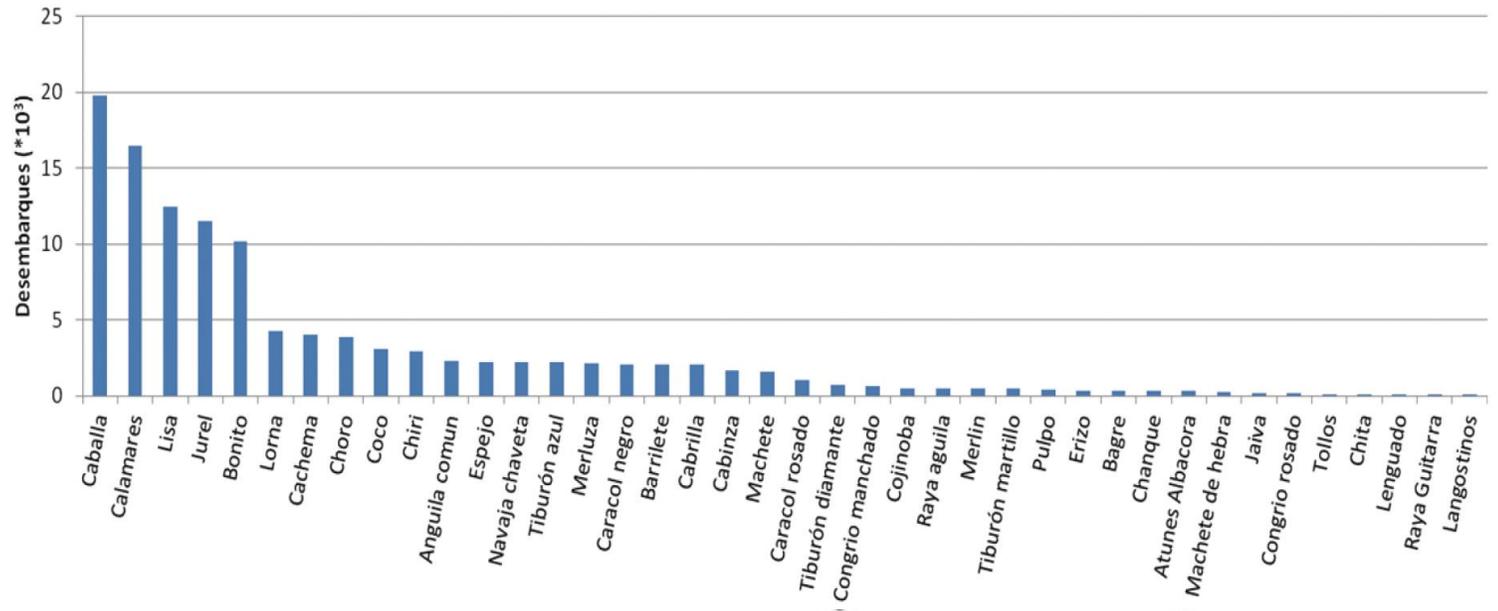
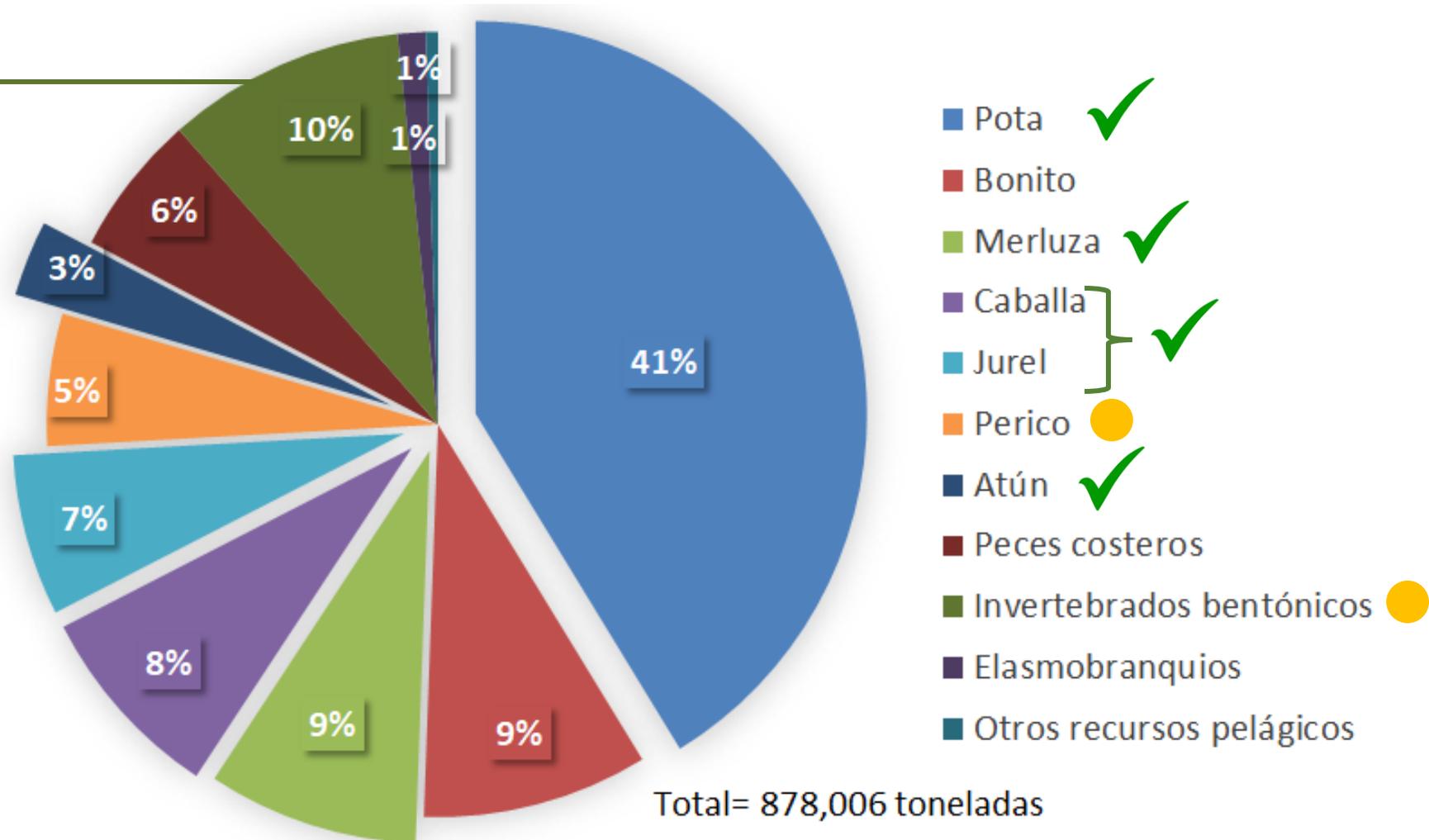


Figura 01-08 Desembarques de las otras especies importantes en 2012

# + Más y mejores ROP para pesquerías

## ROP-RIMB

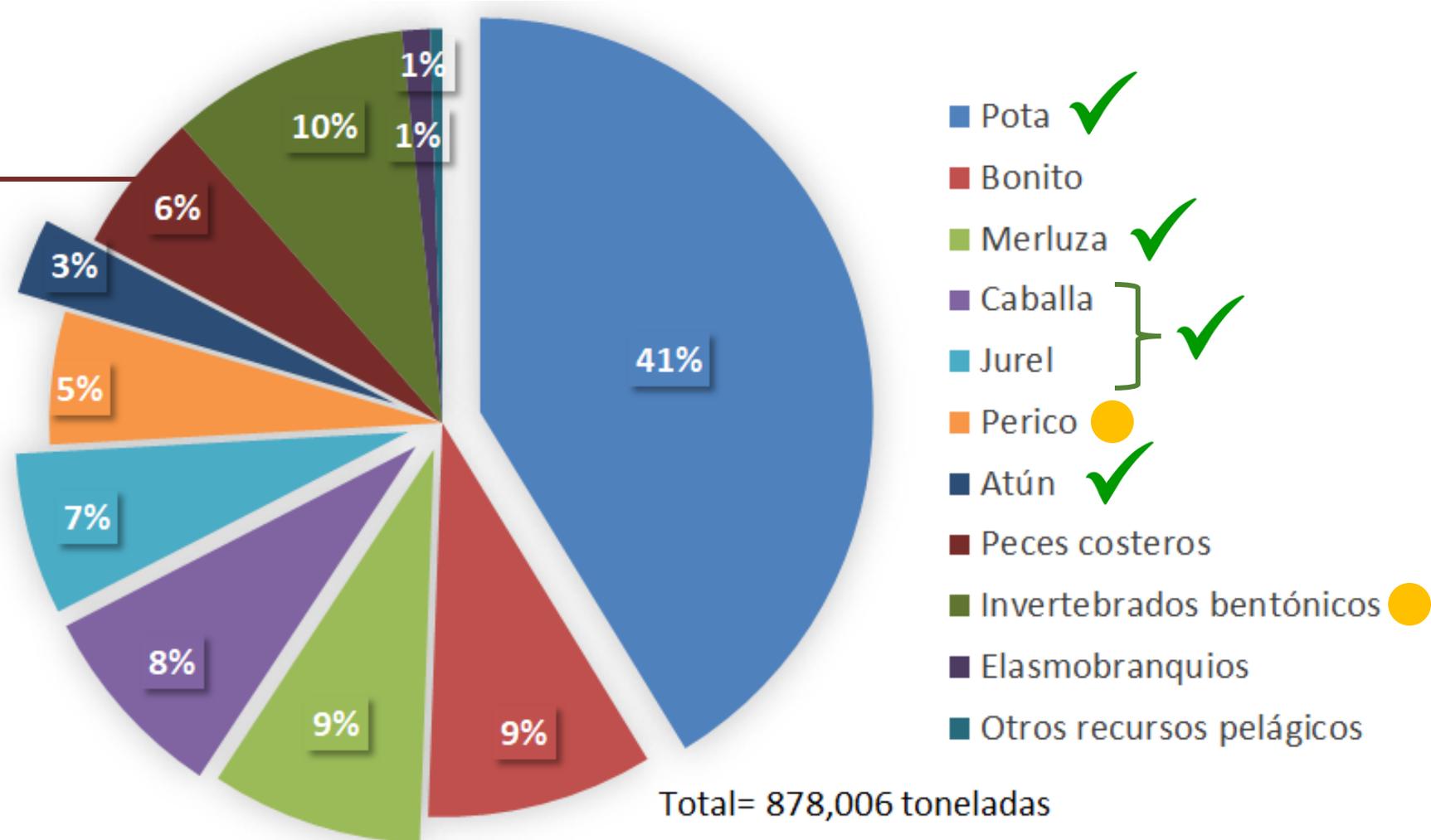
- 1995-2015: de 319 a 2358 extractores
- 60 especies
- Incentivos para el comanejo
- Aumento de la eficiencia
- Mayor seguridad



# + Más y mejores ROP para pesquerías

## Peces costeros

- 5 millas
- Alta superposición: cerco, cortina, pinta
- *Pelágicos* (lisa, cojinova, cabinza, cachema)
- *Demersales* (lorna, suco, corvina, lenguado)
- *De peña* (chita, pintadilla, cabrilla)



# + Modernizar los ROP

Se deben requerir que los ROP incluyan como mínimo:

- **Objetivos estratégicos, metas e indicadores** medibles, así como mecanismos y cronogramas para su evaluación
- Mecanismos para garantizar **transparencia y participación ciudadana** en el proceso de diseño y revisión.
- **Protocolos y estándares mínimos** que el Imarpe y otras instituciones de investigación deberían seguir al evaluar el estado de una pesquería y al calcular el LMCTP a establecer para una temporada de pesca.
- **Protocolos para evaluar el tipo y monto de captura incidental** ya sea de juveniles de la especie objetivo o ejemplares de otras especies; así como medidas para reducir la captura incidental y los descartes de ejemplares muertos/moribundos en mar abierto.
- Especificar **objetivos y criterios medibles para identificar si es que un recurso pesquero se encuentra sobre explotado o agotado**. Así como medidas para prevenir o detener la sobrepesca de un stock o para su recuperación.
- **Enfoque adaptativo** basado en información técnica y científica actualizada, permitiendo la necesaria flexibilidad en las decisiones de manejo (Majluf, com. pers.).

Fuente: Heck (2015)

# 3. LEGITIMIDAD

para las medidas de ordenamiento pesquero

- **Mayor participación de los administrados en los procesos garantiza mayor cumplimiento.**
- **Autogestión en pesquerías artesanales.**
  - Incorporar conocimiento tradicional y experiencia en autogestión para la toma de decisiones.
  - Fortalecer esquemas de vigilancia colaborativa (p. ej. empoderamiento del Sargento de Playa).
- **Aprobar el Reglamento de Participación Ciudadana del sector pesquero.**
  - Formulación de proyectos normativos
  - Participación en certificación ambiental
  - Involucramiento en fiscalización ambiental
  - Atención de denuncias



**SPDA**

GOBERNANZA  
MARINA

# + Decisiones basadas en ciencia

- **Autonomía del Imarpe**

Apoyamos la meritocracia para elegir cargos de la alta dirección del Imarpe, pero ha sido establecido como un cargo de confianza y eso debe cambiar.

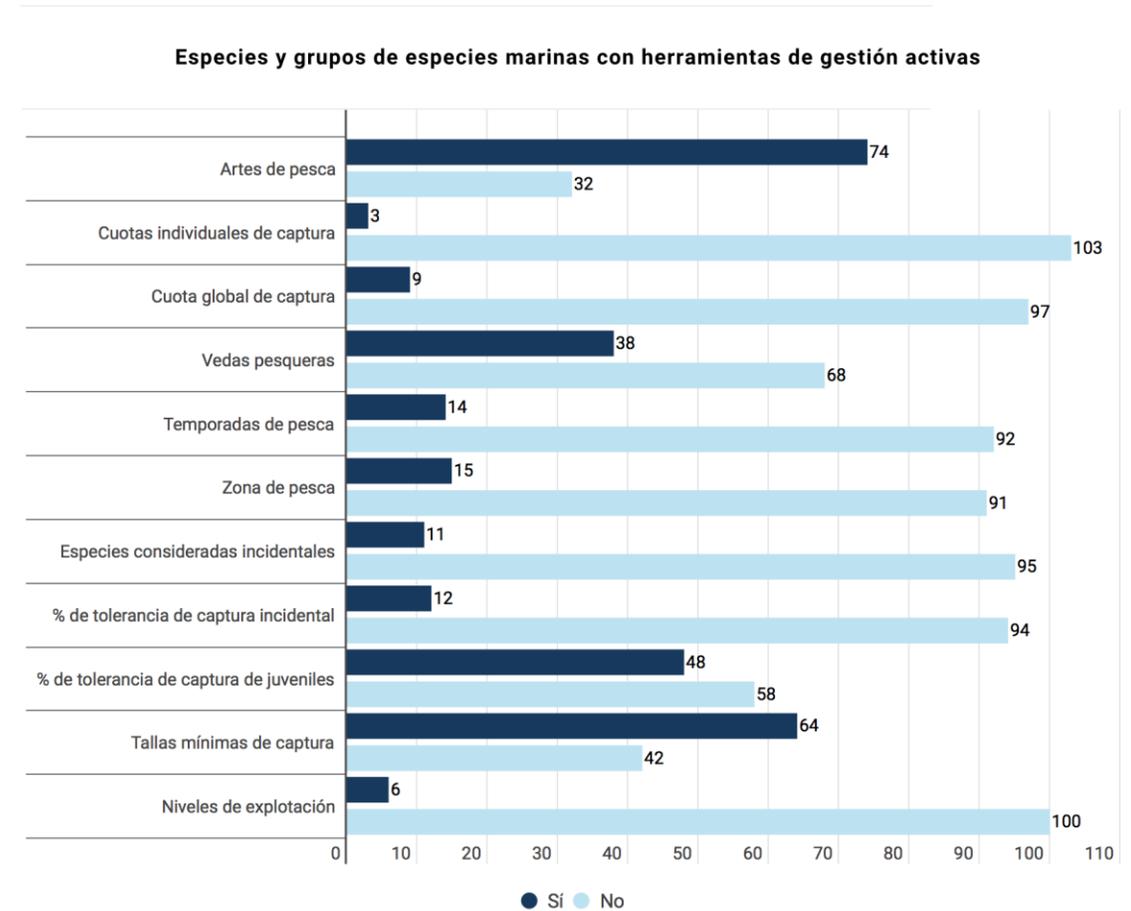
- **Acceso a la información**

Hay avances, pero aún se puede mejorar (ej. Repositorios de datos, formatos en los que se comparte la información).

- **Ampliar las fuentes de generación de información**

Se utiliza para tomar decisiones de manejo (universidades, institutos, ONG, OSPA).

- **Estrategias con metas viables de cumplir** respecto a revisión de TMC, aprobación y revisión de ROP, clasificación.

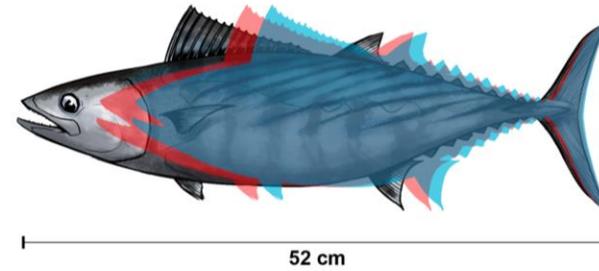


\*106 spp. analizadas. SPDA, 2019

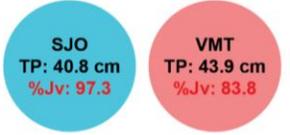
# 4. INCENTIVOS Y FISCALIZACIÓN EFECTIVA

- Concluir el proceso de transferencia de la función de fiscalización pesquera a los gobiernos regionales.
- GORE deben aprobar reglamentos de procedimientos administrativos sancionadores y de fiscalización.
  - Capacidades en PAS en GORE y DICAPI.
- **Prever que aumentarán el número de embarcaciones sujetas a seguimiento satelital y tomar las medidas correspondientes.**
- **Fortalecer el control en DPA y en terminales pesqueros.** Más del 70% de especies en VMT por debajo de la talla mínima (ProDelphinus y SPDA, 2019).
- Fortalecer el RFSAPA y adaptarlo al **régimen básico sancionador común de la administración pública**, modificar metodología y fórmula para cálculo de multas.

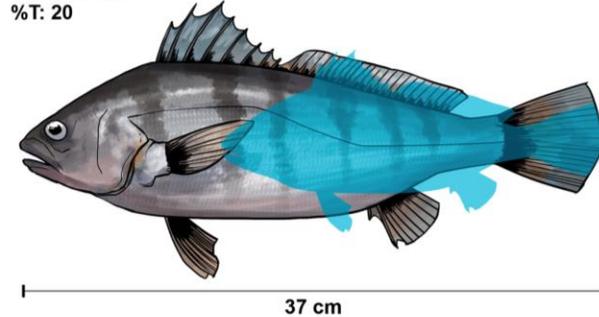
Bonito (*Sarda chiliensis*)  
TMC: 52 cm  
%T: 10



TP: 42.0  
%Jv: 92.3



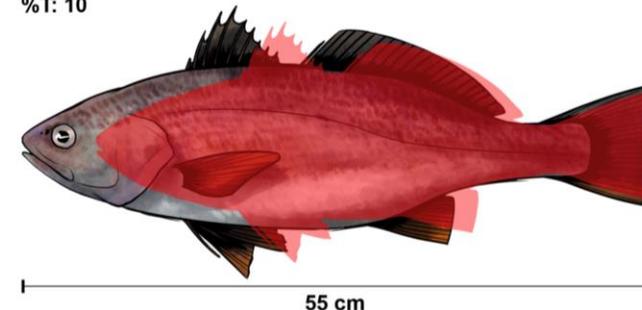
Suco (*Paralonchurus peruanus*)  
TMC: 37 cm  
%T: 20



TP: 23.9  
%Jv: 96.4



Corvina (*Cilus gilberti*)  
TMC: 55 cm  
%T: 10



TP: 48.5  
%Jv: 75.3





+info en:

**Wikipesca**

[www.mardelperu.pe](http://www.mardelperu.pe)

Gracias

**Bruno Monteferri**

*Sociedad Peruana de Derecho Ambiental*

[bmonteferri@spda.org.pe](mailto:bmonteferri@spda.org.pe)

**SOCIEDAD PERUANA DE DERECHO AMBIENTAL**

[www.spda.org.pe](http://www.spda.org.pe) | (511) 612 4700 | [info@spda.org.pe](mailto:info@spda.org.pe)

Prolongación Arenales 437, San Isidro, Lima - Perú

**SPDA**

GOBERNANZA  
MARINA